

с.к.



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-00
от 30.06.2017 № 23153/00099

На № _____ от _____

Начальнику департамента транспорта
и дорожно-благоустроительного ком-
плекса мэрии города Новосибирска

Р. В. Дронову

Заключение

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 29.12.2015 № 7444 «О Порядке предоставления субсидий в сфере развития
транспортной и инженерной инфраструктуры»**

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - решение Совета депутатов № 1284) и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год», проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 29.12.2015 № 7444 «О Порядке предоставления субсидий в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры» (далее – муниципальный правовой акт).

1. Общая характеристика муниципального правового акта

Муниципальный правовой акт опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 59 (часть 2), от 30.12.2015, с. 270.

Постановлением мэрии города Новосибирска от 08.08.2016 № 3582 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 29.12.2015 № 7444» в муниципальный правовой акт вносились изменения.

Муниципальный правовой акт принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим муниципальный правовой акт, является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска» (далее – департамент).

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий из бюджета города Новосибирска в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) независимо от организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории города Новосибирска, мэрия города Новосибирска.

2. Исследование муниципального правового акта

В соответствии с подпунктом 3.5 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов № 1284, при проведении исследования муниципального правового акта подлежали выявлению:

1. Избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. Требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательных процедур.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Новосибирска установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

5. Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Публичные консультации проведены с 03.04.2017 по 28.04.2017. Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к

настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций, которые были проанализированы во взаимосвязи со сложившейся практикой правоприменения в целях определения характера и степени воздействия муниципального правового акта на регулируемые отношения.

В ходе проведения публичных консультаций предложений о внесении изменений в муниципальный правовой акт, направленных на исключение положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска, не поступило. При этом Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области были внесены предложения о приведении положений муниципального правового акта в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

При проведении публичных консультаций была представлена информация департамента о планируемой подготовке проекта постановления мэрии о внесении изменений в муниципальный правовой акт с учетом предложений Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области.

В рамках проведения экспертизы муниципального правового акта была проанализирована представленная департаментом практика правоприменения. При реализации муниципального правового акта в 2016 году субсидии предоставлены на сумму 8861722,88 руб. заявителю МКП «УЗСПТС» на выполнение ремонтных работ по устройству тактильного пешеходного перехода в подземном пешеходном переходе по ул. Восход, ремонтных работ по устройству тактильного пешеходного перехода - тактильной плитки по Красному проспекту в районе станции метро «Гагаринская», временного перехода через реку Тула в створе 8-го Чукотского переулка. За период действия муниципального правового акта департаментом направлялось требование о возврате субсидии в бюджет города Новосибирска в сумме 100558,00 руб., по которому был произведен возврат. Обжалований решений департамента не было.

При проведении экспертизы были проанализированы нормы ряда правовых актов, принятых федеральными органами государственной власти, устанавливающих общие требования к предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям.

Согласно абзацу первому пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, согласно которому органам местного самоуправления необходимо привести в соответствие с данным постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета субсидий, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты. При проведении экспертизы установлено, что в муниципальном правовом акте отсутствует ряд положений, которые должны быть определены в соответствии с указанным постановлением. В частности, в муниципальном правовом акте отсутствуют требования к отчетности получателя субсидии, требования к заявителю о том, что при обращении за предоставлением субсидии он не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50%, не должен получать средства из бюджета города Новосибирска в соответствии с иными муниципальными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами на цели, определенные при предоставлении соответствующей субсидии.

Однако в период проведения экспертизы департаментом предоставлен в департамент правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска для проведения оценки регулирующего воздействия проект постановления мэрии города Новосибирска о внесении изменений в муниципальный правовой акт в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

На основании изложенного, анализ норм муниципального правового акта и практики их применения позволяет сделать вывод об эффективности выбранного механизма правового регулирования. При проведении экспертизы в муниципальном правовом акте не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета города Новосибирска.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова
2274085

Приложение к заключению по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 29.12.2015 № 7444 «О Порядке предоставления субсидий в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры»

Сводный отчет

по итогам публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 29.12.2015 № 7444 «О Порядке предоставления субсидий в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры»

1. Экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 29.12.2015 № 7444 «О Порядке предоставления субсидий в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры» (далее – муниципальный правовой акт) проводилась в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 23.12.2016 № 5933 «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы муниципального правового акта (далее - уведомление) размещено на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках экспертизы» от 03.04.2017.

3. Предложения в связи с размещением уведомления принимались с 03.04.2017 по 28.04.2017.

4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления:

№ п/п.	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат уполномоченного	
1.	Необходимо приведение Порядка предоставления субсидий в сфере развития транспортной и инженерной инфраструктуры в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим ли-	Учтено при подготовке заключения

	цам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.	
--	---	--